

Resolución de 08 de febrero de 2022, de la Secretaría General de la Consejería de Bienestar Social, por la que se acuerda la publicación en extracto del Informe Final del proceso participativo del proyecto de Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha.

La Consejería de Bienestar Social, a través de la Secretaría General, está tramitando el proyecto de Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha.

En cumplimiento de lo previsto en el artículo 16.d) y artículo 17 de la Ley 8/2019, de 13 de diciembre, de Participación de Castilla-La Mancha, relativo a la tramitación de los procedimientos de participación ciudadana, una vez finalizado el proceso participativo, previamente a la adopción de la decisión que ha sido objeto del mismo, se realizará un informe final en el que se recojan las conclusiones y opiniones finales adoptadas por los intervinientes.

Una vez concluido el periodo de aportaciones ciudadanas al mencionado proyecto de Decreto y de conformidad con lo anteriormente expuesto, **resuelvo**:

Publicar en extracto el informe final del proceso participativo correspondiente al proyecto de Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha. El señalado informe final que incluye en anexo las aportaciones realizadas y su valoración, estará publicado íntegramente en el Portal de Participación de Castilla-La Mancha, al que se podrá acceder a través del siguiente enlace:

<https://participacion.castillalamancha.es/>

Extracto informe final del proceso participativo del proyecto de Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha.

En cumplimiento de lo previsto en el artículo 16.d), de la Ley 8/2019, de 13 de diciembre, de Participación de Castilla-La Mancha, relativo a la tramitación de los procedimientos de participación ciudadana, se elabora el presente INFORME,

OBJETO DEL INFORME:

De conformidad con lo preceptuado en la mencionada Ley, una vez finalizado el proceso participativo, previamente a la adopción de la decisión que ha sido objeto del mismo, se realiza este informe final en el que se recogen las conclusiones y opiniones finales adoptadas por las personas y entidades participantes.

DESARROLLO DEL PROCESO PARTICIPATIVO:

Este proceso se publicó en el Portal de Participación de Castilla-La Mancha, a través del siguiente instrumento participativo, teniendo como referencia las siguientes fechas:



Aportaciones ciudadanas:

Fecha inicial: 28/12/2021.

Fecha final: 25/01/2022.

RESULTADO DEL PROCESO PARTICIPATIVO:

Durante la fase de participación se realizaron 2 opiniones o aportaciones a través del Portal de Participación, que se incluyen en el documento Anexo, que se publica en el Portal de Participación:

<https://participacion.castillalamancha.es/node/1262>

RELACIÓN DE APORTACIONES REALIZADAS Y VALORACIÓN DE LA MISMA:

En anexo al informe final, se especifican cada una de las aportaciones realizadas al proyecto de Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha, indicándose las aportaciones consideradas total o parcialmente y en el caso de no consideración la causa que lo motiva.

LA SECRETARIA GENERAL

Firmado digitalmente el 08-02-2022
por Natividad Zambudio Rosa

Anexo Informe final del Proceso participativo (Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los Servicios Sociales en Castilla-La Mancha).
Organismo: Consejería de Bienestar Social.

Asunto	Comentario	Usuario	Denominación de la Entidad	Valoración de la aportación (seleccionar opción del desplegable en cada celda)	Motivos No Consideración (seleccionar opción del desplegable en cada celda)	Observaciones
Línea 1. Proyecto del Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha	Debería excluirse el ánimo de lucro de la prestación de servicios sociales, sin perjuicio de la justa y regulada retribución de las personas trabajadoras que participaran en su prestación y, sólo en caso imprescindible, de las empresas necesarias para dicha prestación.	gemendezca@telefonica.net		NO ACEPTADA	FUERA DEL OBJETO DE LA NORMA	Esta norma tiene por objeto, entre otros, regular el procedimiento de autorización administrativa y de comunicación necesario para la prestación de los servicios sociales, en desarrollo del título VI de la ley 14/2010, de 16 de diciembre, de los Servicios Sociales de Castilla-La Mancha. El determinar qué entidades pueden prestar servicios sociales (ya sean con ánimo de lucro o sin ánimo de lucro) corresponde, en su caso, a una norma con rango de Ley.
Línea 1. Proyecto del Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha	<p>A LA CONSEJERÍA DE BIENESTAR SOCIAL DE CASTILLA-LA MANCHA Oficina de Transparencia, Buen Gobierno y Participación D. FRANCISCO JOSÉ NÚÑEZ ALÍA, mayor de edad, provisto con D.N.I en calidad de Presidente, actuando en nombre y representación de la ASOCIACIÓN DE RESIDENCIAS DE LA TERCERA EDAD DE CASTILLA-LA MANCHA (en adelante, "ARTECAM"), con C.I.F.núm. G-45305844, y con domicilio a efectos de notificaciones en Toledo (45005), en el Centro de Negocios y Empresas de Toledo, Edificio-Cemar, Plaza de Grecia 1, Portal 1, Planta 1ª; comparece y, como mejor proceda en Derecho, DIGO:</p> <p>Que, el 28 de diciembre 2021, el Gobierno de Castilla-La Mancha, a través de la Consejería de Bienestar Social y con el apoyo de la Oficina de Transparencia, Buen Gobierno y Participación se estableció un periodo de 20 hábiles, con objeto de presentar las aportaciones que se consideren, para la elaboración del reglamento Proyecto de "Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha".</p> <p>Que, en tiempo y forma, de conformidad con lo establecido en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, (en adelante, "LPAC") por medio del presente escrito, vengo a presentar ESCRITO DE APORTACIONES, con objeto de que sean, admitidas e incorporadas al texto definitivo del borrador de Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha; solicitud que sustento a través de las siguientes;</p> <p>A P O R T A C I O N E S</p> <p>PRIMERA.- De las exigencias derivadas para la autorización de los centros en el modelo de atención centrado en las personas: En el borrador de autorización de los servicios sociales de Castilla-La Mancha, se hace referencia extensamente a las condiciones arquitectónicas de los centros, estableciendo para ello una serie de exigencias como si se hablase de edificaciones de nueva construcción, edificaciones estándares en zonas urbanas. No teniendo en cuenta la realidad del sector: compuesta por una gran diversidad de infraestructuras. Hay que tener en cuenta que la propia red del sistema público de residencias, heredado del Imserso y transferido en residencias está basado en el "hostelero" de los años 80. Un sistema de atención que ya está en plena transformación y que para poner en marcha desde Artecam consideramos que es necesario modificar en fases. Para ello se tiene que partir de la formación y cambio de conciencia de los usuarios, familiares y profesionales. Creemos que en el decreto se tienen en cuenta o no se exigen otros aspectos que pudieran tener una incidencia alta en el sistema de funcionamiento de los centros y que pueden generar conflictividad a futuro:</p> <p>PROPUESTA: En el Decreto se plasman las exigencias de las condiciones arquitectónicas de los centros, sin embargo, se propone incluir e exigir los siguientes puntos:</p>	ARTECAM	ARTECAM	NO ACEPTADA	INCORRECTA	El objeto de esta norma, entre otros, es regular el procedimiento de autorización y de comunicación necesario para la prestación de servicios sociales. No entra a regular el modelo de atención centrada en la persona, así como tampoco las condiciones arquitectónicas de los centros ni el personal específico con el que tienen que contar. Dichas materias son reguladas por la normativa específica del tipo de servicio a prestar. A modo de ejemplo: en el Decreto 88/2017, de 5 de diciembre, los destinados a la atención a personas con discapacidad, o en el Decreto 2/2022, de 18 de enero, los destinados a las personas mayores.
Línea 1. Proyecto del Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha	<p>SEGUNDA.- De la modificación del artículo 5, apartado g) "Obligaciones de las entidades":</p> <p>"g) Disponer en cada servicio que presten de un libro de reclamaciones a disposición de las personas usuarias, familiares, representantes legales o tutores, y de un procedimiento que garantice la gestión de éstas. Así como remitir a la inspección de servicios sociales copia de las reclamaciones presentadas, en el plazo máximo de tres días desde que se presentaron, junto con un informe justificativo de los antecedentes y de las actuaciones realizadas para su gestión." [El subrayado y negrita son nuestras]</p> <p>PROPUESTA: Se propone modificar los plazos de remisión de las reclamaciones a los servicios sociales junto con el informe justificativo de los antecedentes y de las actuaciones realizadas, de tres días a un mínimo de siete (7) días hábiles. La ampliación del plazo se sustenta en los principios básicos de eficacia, igualdad, contradicción y proporcionalidad de nuestra Constitución Española.</p> <p>Existe una dificultad material de tiempo y profesionales para poder recabar toda la documentación derivada de una reclamación y elaborar a su vez, informe jurídico por el cual se exponga todos los hechos relacionados con la reclamación así como la gestión llevada a cabo por los centros. Así como las diferentes reclamaciones pueden necesitar expedientes más o menos desarrollados. En consecuencia, se propone la modificación del artículo 5, apartado g) de tres días a un mínimo de siete días hábiles para la remisión del informe justificativo de las actuaciones.</p>	ARTECAM	ARTECAM	ACEPTADA PARCIALMENTE		Se modificará el apartado g) del artículo 5, en el sentido de que se remitirá a la inspección de servicios sociales, en el plazo máximo de tres días desde la presentación, las reclamaciones recibidas; debiendo la entidad remitir en el plazo máximo de siete días un informe justificativo de los antecedentes y de las actuaciones realizadas.

Anexo Informe final del Proceso participativo (Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los Servicios Sociales en Castilla-La Mancha).
Organismo: Consejería de Bienestar Social.

Asunto	Comentario	Usuario	Denominación de la Entidad	Valoración de la aportación (seleccionar opción del desplegable en cada celda)	Motivos No Consideración (seleccionar opción del desplegable en cada celda)	Observaciones
Línea 1. Proyecto del Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha	<p>TERCERA.- De la supresión del artículo 47, apartado 2 "Denuncias":</p> <p>"2. Las denuncias anónimas no serán admitidas a trámite. No obstante, la persona titular de la delegación provincial, considerando la gravedad de los hechos denunciados y la credibilidad del testimonio, podrá ordenar su comprobación."</p> <p>PROPUESTA: Se propone la supresión del apartado 2 del artículo 47, eliminando a tal efecto, cualquier denuncia anónima que se interponga, así como la eliminación del siguiente apartado, por el cual la persona titular de la Delegación Provincial puede ordenar la comprobación de las denuncias anónimas.</p> <p>Entendemos que el personal titular de la Delegación Provincial, (el cual no queda definido) no tiene competencia para realizar un juicio de valor y admitir, sin más justificación previa, una denuncia anónima; si fuera así, estaría extralimitándose de sus competencias y vulnerando el principio de legalidad, ex artículo 62 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre.</p> <p>El personal titular de la Delegación Provincial, no puede convertirse en inspector, ni inclusive puede realizar funciones de averiguación delictiva propiamente competenciales del Ministerio Fiscal. Ello puede dar lugar a incurrir en desviación de poder de la Administración Pública, conforme al artículo 70 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.</p>	ARTECAM	ARTECAM	NO ACEPTADA	INCORRECTA	La referencia que realiza el proyecto de decreto en su artículo 47.2 de "la persona titular de la delegación provincial", de conformidad con el Decreto 78/2019, de 16 de julio, por el que se regula la estructura periférica de la Administración de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha, ha de ser entendida como "la Delegada o Delegado Provincial de Bienestar Social. Por otra parte, en virtud del artículo 59 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, el procedimiento de inspección podrá iniciarse de oficio por acuerdo del órgano competente, correspondiendo dicha competencia a la Delegada o Delegado Provincial de Bienestar Social conforme al Decreto 86/2019, de 16 de julio, de estructura orgánica y competencias de la Consejería de Bienestar Social.
Línea 1. Proyecto del Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha	<p>CUARTA.- De la aclaración del artículo 7, apartado 3. "Tipos de autorizaciones":</p> <p>"3. Se consideran servicios diferentes, aunque estén ubicados en un mismo inmueble, aquellos en los que se presten servicios que atiendan a colectivos distintos, o bien, atendiendo a un mismo colectivo requieran diferentes intervenciones o funciones de apoyo." [El subrayado y negrita son nuestros]</p> <p>No queda claro a qué se hace referencia con "colectivos distintos". Entendemos que las autorizaciones deben ser las mismas, con independencia de que el servicio de preste a colectivos de hombre, mujeres, discapacitados psíquicos, etc. Entendemos que no se debe hacer distinción de esos supuestos servicios diferentes dentro de la misma autorización.</p> <p>Actualmente existen varios modelos de atención centrada en la persona. En algunos de ellos proponen la sectorización en unidades de convivencia por grado de Dependencia, mientras que en otros interactúan en las mismas unidades personas con capacidades diferentes. Ambos modelos, demostrados de éxito, se desarrollan en zonas diferentes de la geografía española, por ello, es necesario saber y discriminar cuál es el que se desea implantar en Castilla La Mancha para ponerlo en marcha.</p> <p>PROPUESTA: Se propone detallar dicho apartado, con objeto de conocer el alcance y tipología de los denominados "servicios diferentes". Así mismo, especificar que se define por servicios que atiendan a colectivos distintos. En este aspecto, destacar que en las unidades de convivencia se realiza la actividad cotidiana, desde cocinar hasta terapia ocupacional, por ello, las funciones y autorizaciones de las zonas son imprescindibles también para la ubicación del mobiliario dentro de los propios centros.</p> <p>En la normativa debe quedar especificado algo tan básico como si se permite o no tener y desarrollar acciones personales en las áreas comunes. Ejemplo: realizar punto. O tener animales domésticos en las habitaciones y/o áreas compartidas (en jaula, como es el caso de los pájaros, o mascotas como perros y gatos).</p>	ARTECAM	ARTECAM	ACEPTADA PARCIALMENTE		Se procede a suprimir el apartado 3 del artículo 7 para evitar confusiones en los destinatarios de la norma. Este apartado era más aclaratorio que regulatorio y en nada afecta al resto de la norma su supresión.
Línea 1. Proyecto del Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha	<p>QUINTA.- De la descripción del Historial de Vida del Residente:</p> <p>Se propone detallar los apartados de los que debe constar el historial de vida del residente, así como determinar qué objetivos tiene el historial de vida, quién debe elaborar el historial de vida, y por último que metodología se debe trabajar en el historial de vida del residente. Hay que especificar qué apartados deben rellenarse. Así como quién y cómo forma a los profesionales y ofrece los criterios para la redacción del mismo y la actualización constante con sus vivencias en el propio centro.</p> <p>Todos estos aspectos deben de definirse con el objetivo de no incurrir en arbitrariedades futuras y deficientes interpretaciones.</p>	ARTECAM	ARTECAM	NO ACEPTADA	INCORRECTA	El proyecto de decreto a lo largo de su texto en ningún momento alude al "historial de vida del residente", dado que no forma parte de su objeto regular dicha materia.
Línea 1. Proyecto del Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha	<p>SEXTA.- De la inclusión de una Disposición Transitoria o Adicional referida a las Titulaciones de los Directores.</p> <p>Es conocido que parte de los actuales directores de los Centros, no tienen Titulación Universitaria. No obstante, muchos de ellos llevan ejerciendo dicho cargo más de 20 años, conociendo el sector de manera completa y exhaustiva.</p> <p>Así mismo, la mayoría de los Directores de los Centros, son los mismos propietarios de ellos. Por lo cual, en caso de requerirse un título universitario se propone la incorporación de una Disposición Transitoria o Adicional en la que se valore la acreditación de los años de experiencia como director como análogo a la titulación universitaria, siempre que se pueda acreditar la experiencia profesional suficiente para ostentar dicho cargo.</p> <p>PROPUESTA: Se propone un plazo transitorio amplio para cambiar a los directores de los centros que no tengan titulación universitaria, o, en su caso, que puedan obtener la misma así como la obtención de títulos especializados en Dirección de Centros de Servicios Sociales, como ya se requiere en otras CCAA.</p>	ARTECAM	ARTECAM	NO ACEPTADA	FUERA DEL OBJETO DE LA NORMA	El objeto de esta norma no es regular las titulaciones de las personas que ostenten la dirección de los centros sociales.

Anexo Informe final del Proceso participativo (Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los Servicios Sociales en Castilla-La Mancha).
Organismo: Consejería de Bienestar Social.

Asunto	Comentario	Usuario	Denominación de la Entidad	Valoración de la aportación (seleccionar opción del desplegable en cada celda)	Motivos No Consideración (seleccionar opción del desplegable en cada celda)	Observaciones
<p>Linea 1. Proyecto del Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha</p>	<p>COORDINACIÓN SOCIO-SANITARIA. Dada la importancia del decreto y del establecimiento de medidas de coordinación entre la Historia Social y Clínica de la persona usuaria, desde Artecama se pide la incorporación de un apartado especial con las atribuciones y competencias de la Atención Primaria y los gerocultores de referencia con los profesionales sanitarios de las residencias que tienen sus funciones ya determinadas por la Ley. Por lo expuesto,</p> <p>SOLICITO A LA CONSEJERÍA DE BIENESTAR SOCIAL DE CASTILLA-LAMANCHA: Que, teniendo por presentado este escrito, se sirva a admitirlo, y en su virtud, tenga por formuladas las siguientes APORTACIONES, con objeto de que sean íntegramente admitidas e incorporadas al texto definitivo del borrador de Decreto del régimen de autorización administrativa y comunicación, acreditación, registro e inspección de los servicios sociales en Castilla-La Mancha. En Toledo, a 25 de enero de 2022 D. FRANCISCO JOSÉ NÚÑEZ ALÍA Presidente ARTECAM</p>	ARTECAM	ARTECAM	NO ACEPTADA	FUERA DEL OBJETO DE LA NORMA	No es objeto de esta norma regular las atribuciones y competencias de la atención primaria y los gerocultores de referencia.